

РЕКОМЕНДАЦИИ

VI Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников

15 октября 2019 года

г. Салехард

Участники VI Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – Конференция), представляя стороны социального партнерства на федеральном, территориальном и отраслевом уровнях органы исполнительной и законодательной ветвей власти, научные и общественные организации, провели экспертное обсуждение вопросов, связанных с привлечением и закреплением трудоспособного населения в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. По итогам состоявшегося обсуждения, участники Конференции считают необходимым отметить следующее:

- социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей имеет для экономики страны важное стратегическое значение и неразрывно связано с решением вопроса привлечения и закрепления трудоспособного населения в вышеуказанных регионах;

- основными мотивационными моментами, влияющими на привлечение и закрепление трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на сегодняшний день являются: повышенный размер оплаты труда; условия обязательного социального страхования; развитая социальная инфраструктура и доступность социальных услуг; предоставление и безусловное выполнение дополнительных государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих или отработавших свой трудовой стаж в районах, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям;

- вопросы привлечения и закрепления профессиональных кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не могут быть решены исключительно силами субъектов Российской Федерации и поэтому требуют особого внимания и оперативных решений от законодательной и исполнительной власти на всех уровнях;

- государственные программы, направленные на социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не должны носить разрозненный характер, требуют синхронизации и комплексного экспертного анализа эффективности их применения;

- учитывая схожесть проблем по привлечению и закреплению трудовых ресурсов, а также наличие ряда разработанных и перспективных программ государственной поддержки, направленных на их решение на Дальнем Востоке, представляется целесообразным распространить действие данных программ и на районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- в целях снижения рисков обострения социальной обстановки в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях обсуждение и поиск

необходимых решений вопросов, имеющих отношение к социальной сфере, должны проходить максимально открыто с привлечением экспертного сообщества и сторон социального партнерства на всех уровнях взаимодействия;

- важным условием закрепления профессиональных кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях является формирование в них социальной ответственности бизнеса.

Исходя из вышеизложенного, участники Конференции РЕКОМЕНДУЮТ:

Правительству Российской Федерации:

- обеспечить необходимые ассигнования, в том числе за счет федеральных субвенций и субсидий на финансирование работников бюджетной сферы с учетом действующей нормативной и правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда, включая заключенные соглашения в трудовой сфере;

- проработать возможность распространения государственных программ, направленных на привлечение и закрепления трудовых ресурсов в Дальневосточном федеральном округе согласно поручениям Президента РФ (Пр-1447, п.1 ж; Пр-1447 п.1 з; Пр-1918ГС, п.1 б; Пр-1918ГС п.1 ж), на районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а именно:

а) предоставление финансовых и налоговых преференций работодателям, участвующим в региональных программах повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

б) оказание поддержки за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на повышение размера единовременной выплаты при рождении первого ребенка, выделение средств семьям при рождении второго ребенка, осуществление выплат при рождении третьего и последующих детей независимо от текущей величины суммарного коэффициента рождаемости в данных регионах;

в) применение пониженной ставки ипотечного (жилищного) кредита для семей с детьми;

г) увеличение объемов финансирования программ, направленных на субсидирование льготного проезда жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другие регионы, включая пассажирские перевозки внутри регионов, с учетом отнесения многодетных родителей к лицам, обладающим правом на воздушную перевозку по специальному тарифу и установления круглогодичного периода действия таких специальных тарифов;

- провести анализ и подготовить финансово-экономический расчет о размере необходимых средств в случае применения к жителям районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей норм возраста выхода на пенсию, действующих до 31 декабря 2018 года;

- разработать отдельные программы социальной защиты для лиц старшего возраста, осуществляющих свою трудовую деятельность и/или проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- сформировать в национальных и федеральных проектах (программах) мероприятия и (или) разделы, обеспечивающие достижение значений показателей социально-экономического развития выше среднероссийского уровня по каждому субъекту Российской Федерации, расположенному в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрев необходимый объем финансирования указанных разделов из федерального бюджета и сбалансированность бюджетов вышеуказанных субъектов Российской Федерации;

- при реализации механизма «регуляторной гильотины» обратить внимание на необходимость обязательного предварительного общественного обсуждения с участием сторон социального партнерства норм, имеющих отношение к социальной и трудовым сферам;

- обратить особое внимание на реализацию Федерального закона "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ (с учетом последних изменений и дополнений) с обязательным учетом общественного мнения с целью минимизации возникновения рисков социального обострения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- разработать механизмы выравнивания (снижения) уровня коммунальных платежей для жителей субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях до приемлемого уровня в зависимости от средней заработной платы по конкретному субъекту Российской Федерации;

- ускорить работу по внесению в Государственную Думу законопроекта ФЗ «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» с учетом мотивированного мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- продолжить работу по совершенствованию методики определения прожиточного минимума с учетом особенностей работы и жизни в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Провести парламентские слушания по вопросам и предложениям настоящих Рекомендаций, в том числе по вопросам законодательного закрепления:

- МРОТ как минимальной величины оплаты труда работнику, без учета компенсационных, стимулирующих и иных выплат;

- нормы о выплате процентной надбавки к заработной плате для молодежи в возрасте до 35 лет в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- возможности выхода на пенсию для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей согласно нормам, действующим до 31 декабря 2018 года;

Общественной Палате Российской Федерации, Общественным Палатам субъектов Российской Федерации:

- провести слушания по вопросам и предложениям настоящих Рекомендаций;

Органам законодательной и исполнительной власти, сторонами социального партнерства субъектов Российской Федерации:

- осуществлять постоянный мониторинг и контроль за соблюдением трудового законодательства и действующей нормативной и правовой базой, регулирующей вопросы оплаты труда, в том числе с учетом заключенных соглашений;

- провести рассмотрение настоящих Рекомендаций на площадках региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и направить итоговые решения в оргкомитет Конференции;

- для реализации инвестиционных проектов, связанных с развитием социальной инфраструктуры в субъекте Российской Федерации, определять и предоставлять преференции инвесторам;

- разработать и направить в адрес Правительства Российской Федерации, ФНПР свои предложения по внесению изменений или дополнений в действующую нормативную правовую базу;

- развивать межсубъектные форматы взаимодействия на разных уровнях с целью использования конкурентных преимуществ отдельных субъектов Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития своих регионов.

Федерации Независимых Профсоюзов России:

- от имени участников Конференции направить настоящие Рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, Совета Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей;

- инициировать обсуждение итогов Конференции на площадках Общественной палаты Российской Федерации, межфракционной рабочей группы «Солидарность» Государственной Думы, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- осуществлять общую координацию действий, направленных на реализацию настоящих Рекомендаций.